



COMUNE DI SAN PIER NICETO

Provincia di Messina

AVVISO

Avvio piattaforma segnalazioni illeciti (*whistleblowing*) del Comune di San Pier Niceto (ME)

Con il d.lgs. n. 24 del 2023 lo Stato italiano ha recepito la Direttiva europea riguardante la protezione delle persone che segnalano violazioni di disposizioni normative nazionali o dell'Unione europea (cd. direttiva *whistleblowing*).

Whistleblower è un termine che definisce colui che segnala comportamenti o situazioni irregolari, non di interesse personale, di cui è venuto a conoscenza a causa del suo ruolo all'interno dell'Ente. Rientrano in tale nozione: i dipendenti, il lavoratore autonomo, collaboratori, liberi professionisti e i consulenti, volontari e i tirocinanti, le persone con funzioni di amministrazione, direzione, controllo, vigilanza o rappresentanza.

Un whistleblower può segnalare comportamenti, atti od omissioni che ledono l'interesse pubblico o l'integrità dell'amministrazione pubblica e che consistono in:

- 1) illeciti amministrativi, contabili, civili o penali - Violazioni delle disposizioni normative nazionali. In tale categoria vi rientrano gli illeciti penali, civili, amministrativi o contabili diversi rispetto a quelli specificamente individuati come violazioni del diritto UE come sotto definite.
- 2) condotte illecite rilevanti ai sensi del D.Lgs. n. 231/2001 (reati presupposto, titolo esemplificativo: indebita percezione di erogazioni, truffa in danno dello Stato, di un ente pubblico o dell'Unione europea per il conseguimento di erogazione pubblica, frode informatica in danno dello Stato o di un ente pubblico e frode nelle pubbliche forniture) o violazioni dei modelli di organizzazione e gestione previsti nel citato D.Lgs. n. 231/2001, anch'esse non riconducibili alle violazioni del diritto dell'UE come sotto definite.
- 3) illeciti che rientrano nell'ambito di applicazione degli atti dell'Unione europea - Violazioni della normativa europea. Si tratta di Illeciti commessi in violazione della normativa dell'UE indicata nell'Allegato 1 al D.Lgs. n. 24/2023 e di tutte le disposizioni nazionali che ne danno attuazione. In particolare, si tratta di illeciti relativi ai seguenti settori: contratti pubblici; servizi, prodotti e mercati finanziari e prevenzione del riciclaggio e del finanziamento del terrorismo; sicurezza e conformità dei prodotti; sicurezza dei trasporti; tutela dell'ambiente; radioprotezione e sicurezza nucleare; sicurezza degli alimenti e dei mangimi e salute e benessere degli animali; salute pubblica; protezione dei consumatori; tutela della vita privata e protezione dei dati personali e sicurezza delle reti e dei sistemi informativi. A titolo esemplificativo si pensi ai cd. reati ambientali, quali, scarico, emissione o altro tipo di rilascio di materiali pericolosi nell'aria, nel terreno o nell'acqua oppure raccolta, trasporto, recupero o smaltimento illecito di rifiuti pericolosi.
- 4) atti od omissioni che ledono gli interessi finanziari dell'Unione Europea (art. 325 del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea, lotta contro la frode e le attività illegali che ledono gli interessi finanziari dell'UE) come individuati nei regolamenti, direttive, decisioni, raccomandazioni e pareri dell'UE. Si pensi, ad esempio, alle frodi, alla corruzione e a qualsiasi altra attività illegale connessa

alle spese dell'Unione.

5) atti od omissioni riguardanti il mercato interno, che compromettono la libera circolazione delle merci, delle persone, dei servizi e dei capitali (art. 26, paragrafo 2, del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea). Sono ricomprese le violazioni delle norme dell'UE in materia di concorrenza e di aiuti di Stato, Procedure per la trasmissione e la gestione delle segnalazioni di illeciti e disciplina della protezione delle persone che segnalano violazioni del diritto dell'Unione e delle disposizioni normative nazionali di imposta sulle società e i meccanismi il cui fine è ottenere un vantaggio fiscale che vanifica l'oggetto o la finalità della normativa applicabile in materia di imposta sulle società.

6) atti o comportamenti che vanificano l'oggetto o la finalità delle disposizioni dell'Unione Europea nei settori indicati ai punti precedenti. In tale ambito vanno ricondotte, ad esempio, le pratiche abusive quali definite dalla giurisprudenza della Corte di Giustizia dell'Unione europea.

Resta fermo che occorre effettuare una verifica, caso per caso, sulla base di indici probatori (ad es. normativa di settore, casi analoghi presi in esame dalla giurisprudenza) al fine di valutare la riconducibilità di tali atti o omissioni alle violazioni oggetto del D.Lgs. n. 24/2023.

Il nuovo D.Lgs. n. 24/2023 stabilisce che sono oggetto di segnalazione, divulgazione pubblica o denuncia le informazioni sulle violazioni che ledono l'interesse pubblico o l'integrità dell'amministrazione pubblica. Le informazioni, compresi i fondati sospetti, possono riguardare sia le violazioni commesse, sia quelle che il whistleblower ritiene che potrebbero essere commesse sulla base di elementi concreti, precisi e concordanti.

Non possono essere invece oggetto di segnalazione:

- le notizie palesemente prive di fondamento, le informazioni che sono già totalmente di dominio pubblico, nonché di informazioni acquisite solo sulla base di indiscrezioni o vociferazioni scarsamente attendibili (cd. voci di corridoio);

- le contestazioni, rivendicazioni o richieste legate ad un interesse di carattere personale della persona segnalante o della persona che ha sporto una denuncia all'Autorità giudiziaria o contabile che attengono esclusivamente ai propri rapporti individuali di lavoro o di impiego pubblico, ovvero inerenti ai propri rapporti di lavoro o di impiego pubblico con le figure gerarchicamente sovraordinate;

Gli Enti pubblici devono provvedere ad attivare un canale interno di segnalazione, predisponendo e portando a conoscenza dei dipendenti una apposita procedura, che garantisca l'anonimato e la minimizzazione dei dati raccolti.

Le procedure per il *whistleblowing* debbano avere caratteristiche precise. In particolare, occorre prevedere l'utilizzo di modalità di gestione anche informatica e promuovere il ricorso a strumenti di crittografia per garantire la riservatezza dell'identità del segnalante e per il contenuto delle segnalazioni e della relativa documentazione.

Il Comune di San Pier Niceto si è adeguato alle suddette novità legislative, adottando una piattaforma informatica idonea ad adempiere agli obblighi normativi.

Segnatamente, per effettuare le segnalazioni si può usare il link <https://sanpierniceto.whistleb.it/>

Il sistema permette di gestire le segnalazioni con garanzia di riservatezza, anche con ricorso a strumenti di crittografia, per garantire l'identità del soggetto segnalante, della segnalazione, delle persone coinvolte e del contenuto.

Il trattamento dei dati personali é improntato nel pieno rispetto del Regolamento UE 2016/679, del D. Lgs. N. 196/2003 e del D. Lgs. N. 101 /2018.

Le segnalazioni saranno esaminate dal Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, quale soggetto destinatario delle comunicazioni, il quale potrà interloquire con il

soggetto segnalante, gestire la pratica e richiedere eventuali integrazioni.

Come già evidenziato, la piattaforma garantisce la protezione dei soggetti coinvolti, in quanto l'identità del soggetto segnalante (whistleblower) e delle persone menzionate nella segnalazione non possono essere rivelate a persone diverse da quelle competenti a ricevere la segnalazione sino alla conclusione del procedimento.

Il sistema, inoltre, assicura la riservatezza della segnalazione, dal momento che il contenuto della stessa e la relativa documentazione vengono tenute riservate in ogni fase di gestione della segnalazione;

Dopo la registrazione della segnalazione sul portale, il segnalante otterrà un codice identificativo univoco, key code (composto da n. 16 cifre) che dovrà essere utilizzato, come canale esclusivo e protetto, per dialogare con il Responsabile al fine di fornire eventuali integrazioni ed essere costantemente informato sullo stato della pratica e sul relativo esito.

Riveste particolare importanza la conservazione del suddetto codice identificativo, in quanto, in caso di smarrimento, lo stesso non potrà essere recuperato o duplicato.

Alla persona segnalante sarà trasmesso avviso di ricevimento della segnalazione entro sette giorni dalla data di ricezione e verrà dato riscontro dell'esito del procedimento entro tre mesi dalla data dell'avviso di ricevimento o, in mancanza di tale avviso, entro tre mesi dalla scadenza del termine di sette giorni dalla presentazione della segnalazione.

Si rappresenta che la segnalazione è sottratta all'accesso agli atti amministrativi e al diritto di accesso civico generalizzato.

Oltre al canale di segnalazione interna, in presenza di determinate condizioni, è possibile effettuare la segnalazione esterna all'A.N.A.C. (Autorità Nazionale Anticorruzione), usando il seguente link: <https://servizi.anticorruzione.it/segnalazioni/#/>

In particolare, ai sensi dell'art. 6 del D. Lgs. N. 24/23 il segnalante può effettuare una segnalazione esterna se, al momento della sua presentazione, ricorre una delle seguenti condizioni:

- nell'ambito del contesto lavorativo non è previsto un canale di segnalazione interna, è inattivo o non conforme;
- è stata già presentata una segnalazione interna e la stessa non ha avuto riscontro;
- il segnalante ha fondato motivo di ritenere che una segnalazione interna sarebbe inefficace o possa determinare un rischio di ritorsione;
- il segnalante ha fondato motivo di ritenere che la violazione possa costituire un pericolo imminente o palese per il pubblico interesse.

Si ricorda, infine, che è possibile effettuare una divulgazione pubblica secondo le condizioni e le modalità previste dall'art. 15 del D. Lgs. n. 24 del 10 marzo 2023

Il presente Avviso viene pubblicato su *Amministrazione Trasparente>Altri contenuti>Prevenzione della corruzione*.

San Pier Niceto (ME), il 24.01.2024

**Il Responsabile della Prevenzione della
Corruzione e Trasparenza**

Segretario Comunale

Dott. Antonino Francesco Buemi

