



COMUNE DI SAN PIER NICETO

Città Metropolitana di Messina

e-mail comunesanpierniceto@comune.sanpierniceto.me.it
P.E.C. comunesanpierniceto@pec.comune.sanpierniceto.me.it

C.A.P. 98045
Partita I.V.A. 00745140830
Codice Fiscale 82001020831

Telefono (090) 9975382
FAX (090) 9975374

DETERMINA SINDACALE N. 7 DEL 27/03/2024

OGGETTO: CONFERIMENTO INCARICO DI ELEVATA QUALIFICAZIONE COME RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA MANUTENTIVA – POLIZIA MUNICIPALE E NOMINA SOSTITUTI AI SENSI DELL' ART. 109, COMMA 2 DEL D. LGS. 267/2000

IL SINDACO

PREMESSO CHE:

- in base all'art.4 della L.R. n. 32/1994 *"tutte le nomine, le designazioni e le revoche attribuite dalla vigente legislazione nazionale o regionale ai comuni o alle province sono di competenza, rispettivamente, del Sindaco o del Presidente della Provincia"*;
- ai sensi dell'art. 50, comma 10 del D. Lgs. 267/2000 *"Il Sindaco e il Presidente della Provincia nominano i Responsabili degli Uffici e dei Servizi, attribuiscono e definiscono gli incarichi dirigenziali e quelli di collaborazione esterna secondo le modalità ed i criteri stabiliti dagli articoli 109 e 110 del decreto stesso, nonché dei rispettivi statuti e regolamenti comunali e provinciali"*;
- a mente dell'art. 109, comma 2 del D. Lgs. 267/2000 *"Nei comuni privi di personale di qualifica dirigenziale le funzioni di cui all'articolo 107, commi 2 e 3, fatta salva l'applicazione dell'articolo 97, comma 4, lettera d), possono essere attribuite, a seguito di provvedimento motivato del sindaco, ai responsabili degli uffici o dei servizi, indipendentemente dalla loro qualifica funzionale, anche in deroga a ogni diversa disposizione"*;
- in base all'art. 4 comma 2 del D.lgs. n.165/2001 e ss.mm.ii. *"Ai dirigenti spetta l'adozione degli atti e provvedimenti amministrativi, compresi tutti gli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, nonché la gestione finanziaria, tecnica e amministrativa mediante autonomi poteri di spesa di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo"*;

PRESO ATTO delle modifiche normative in materia di pubblico impiego che incidono in modo rilevante sulla materia, fra cui sicuramente debbono essere citate:

- a) la Legge 6 novembre 2012 n. 190 avente ad oggetto *"Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione"* la quale, nell'ambito delle attività dirette alla lotta alla corruzione nella pubblica amministrazione,



COMUNE DI SAN PIER NICETO

Città Metropolitana di Messina

e-mail comunesanpierniceto@comune.sanpierniceto.me.it
P.E.C. comunesanpierniceto@pec.comune.sanpierniceto.me.it

C.A.P. 98045
Partita I.V.A. 00745140830
Codice Fiscale 82001020831

Telefono (090) 9975382
FAX (090) 9975374

prevede una serie di adempimenti a carico anche degli Enti Locali tra i quali obbligatoriamente, la rotazione del personale dirigenziale e del personale con funzioni di responsabilità (ivi compresi i responsabili del procedimento) operante nelle Aree a più elevato rischio di corruzione;

- b) il D.P.R. 62/2013, “Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici”;
- c) Il D.lgs. n 39/2013, “Disposizioni in materia di inconfiribilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico”;

RICHIAMATI:

- il “Regolamento comunale Ordinamento degli Uffici e dei Servizi” approvato con D.G.C. n. 98/2010 e successivamente integrato e modificato con D.G.C. n. 114/2012;
- la Determinazione sindacale n. 1 del 24/01/2022 con la quale venivano nominati i Responsabili di Area e riorganizzati i servizi, articolando la struttura organizzativa dell'Ente in tre Aree:

Area I	Affari Generali – Demografica - Contenzioso
Area II	Economico – Finanziaria – Elettorale – Servizi Sociali
Area III	Tecnica Manutentiva – Polizia Municipale

VISTI:

- il Capo II “Disciplina degli Incarichi di Elevata Qualificazione” del CCNL 2019-2021 Comparto Funzioni Locali, sottoscritto il 16/11/2022, che prevede sostanziali modifiche alla disciplina degli incarichi di posizione organizzativa e dispone la disapplicazione, a decorrere dal 01/04/2023, degli artt. 13, 14, 15, 16, 17, 18 del C.C.N.L. del 21/05/2018 ed in particolare gli artt.16 e segg. che introducono, in luogo dei previgenti incarichi di posizione organizzativa, la disciplina sostitutiva degli incarichi di elevata qualificazione E.Q.
- l'art. 16 del citato CCNL 2019-2021 ai sensi del quale “Gli enti istituiscono posizioni di lavoro di elevata responsabilità con elevata autonomia decisionale, previamente individuate dalle amministrazioni in base alle proprie esigenze organizzative. Ciascuna di tali posizioni costituisce oggetto di un incarico a termine di EQ, conferito in conformità all’art. 18 del presente CCNL. Tali posizioni richiedono:
 - responsabilità amministrative e di risultato, a diversi livelli, in ordine alle funzioni specialistiche e/o organizzative affidate, inclusa la responsabilità di unità organizzative; responsabilità amministrative derivanti dalle funzioni organizzate affidate e/o conseguenti ad espressa delega di funzioni da parte del dirigente,



COMUNE DI SAN PIER NICETO

Città Metropolitana di Messina

e-mail comunesanpierniceto@comune.sanpierniceto.me.it
P.E.C. comunesanpierniceto@pec.comune.sanpierniceto.me.it

C.A.P. 98045
Partita I.V.A. 00745140830
Codice Fiscale 82001020831

Telefono (090) 9975382
FAX (090) 9975374

implicante anche la firma del provvedimento finale, in conformità agli ordinamenti delle amministrazioni;

- *conoscenze altamente specialistiche, capacità di lavoro in autonomia accompagnata da un grado elevato di capacità gestionale, organizzativa, professionale atta a consentire lo svolgimento di attività di conduzione, coordinamento e gestione di funzioni organizzativamente articolate di significativa importanza e responsabilità e/o di funzioni ad elevato contenuto professionale e specialistico, implicanti anche attività progettuali, pianificatorie e di ricerca e sviluppo;*

- l'art 19, comma 2 del suddetto CCNL Funzioni Locali 2019-2021 in base al quale *“Nei comuni privi di posizioni dirigenziali, la cui dotazione organica preveda posti appartenenti all'area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione, ove tuttavia non siano in servizio dipendenti appartenenti alla predetta area oppure nei casi in cui, pure essendo in servizio dipendenti inquadrati in tale area, non sia possibile attribuire agli stessi un incarico ad interim di EQ per la carenza delle competenze professionali a tal fine richieste, al fine di garantire la continuità e la regolarità dei servizi istituzionali è possibile, in via eccezionale e temporanea, conferire l'incarico di EQ anche a personale dell'area degli Istruttori, purché in possesso delle necessarie capacità ed esperienze professionali”*

RILEVATO CHE

- l'Area Tecnica Manutentiva – Polizia Municipale del Comune di San Pier Niceto, stante la cessazione del rapporto di lavoro al 29/02/2024 (instaurato ai sensi dell'art. 1, comma 557, della Legge 30 dicembre 2004, n. 311) con il precedente Responsabile di Area, Ing. Profilio Bartolo, dipendente a tempo indeterminato del Comune di Barcellona P.G., risulta attualmente priva di un Responsabile titolare di posizione organizzativa /Elevata Qualificazione;
- nel Comune di San Pier Niceto risulta in servizio un solo Funzionario a tempo indeterminato (ex categoria D), al quale é assegnata la responsabilità dell'Area II;
- la citata Area II ricomprende non soltanto il settore economico-finanziario, ma anche i servizi sociali ed elettorali;
- il suddetto Funzionario, oltre a dover gestire un'Area particolarmente articolata e complessa, non possiede i titoli di studio, l'esperienza e le competenze professionali necessarie per ricoprire anche l'incarico di Responsabile dell'Area III (Tecnica – Manutentiva – Polizia Municipale);
- a causa della mancata approvazione del Bilancio di Previsione 2024/2026 nel termine del 15 marzo 2024 (individuato con Decreto del Ministero dell'Interno del 22 dicembre 2023, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 303 del 30 dicembre 2023), il Comune di San Pier Niceto, in base al divieto contenuto nell' art. 9, comma 1-quinquies, del decreto-legge 24



COMUNE DI SAN PIER NICETO

Città Metropolitana di Messina

e-mail comunesanpierniceto@comune.sanpierniceto.me.it
P.E.C. comunesanpierniceto@pec.comune.sanpierniceto.me.it

C.A.P. 98045
Partita I.V.A. 00745140830
Codice Fiscale 82001020831

Telefono (090) 9975382
FAX (090) 9975374

giugno 2016, n. 113, non può, al momento, effettuare l'assunzione di personale esterno, potendosi limitare solo all'avvio delle relative procedure;

- l'Amministrazione Comunale è in procinto di avviare una procedura per l'assunzione, ai sensi dell'art. 110, comma 1 del Decreto Legislativo n.265 del 2000, di un Funzionario Tecnico a cui attribuire la Responsabilità dell'Area III;
- nelle more della definizione della suddetta procedura assunzionale, appare improcrastinabile e indifferibile provvedere al conferimento dell'incarico di Responsabile dell'Area Tecnica Manutentiva – Polizia Municipale per lo svolgimento delle attività indispensabili al recupero dell'efficienza e dell'efficacia dell'azione amministrativa, conformemente al principio costituzionale di buon andamento della Pubblica Amministrazione, anche al fine di evitare procedimenti sanzionatori, perdita di finanziamenti e danni erariali;
- sono in corso, da tempo, importanti procedimenti amministrativi, che necessitano di rapida definizione, riguardanti il rilascio di permessi di costruire, l'adozione di perizie di varianti in corso d'opera per importanti lavori pubblici, l'individuazione – entro termini stringenti - delle sedi per lo svolgimento delle consultazioni elettorali relative alle elezioni europee che si terranno a giugno 2024, l'organizzazione delle attività di polizia municipale e la direzione degli indispensabili servizi di protezione civile;
- l'omessa o ritardata definizione di tali procedimenti esporrebbe il Comune di San Pier Niceto a danni patrimoniali certi e gravi, in quanto l'Ente, oltre a perdere importanti finanziamenti, andrebbe inevitabilmente incontro a rilevanti responsabilità giuridiche - di diversa natura - , alle relative sanzioni e a importanti conseguenze risarcitorie, nonché agli ingenti costi del correlato contenzioso;
- l'unica soluzione oggettivamente praticabile, per colmare nell'immediato la mancanza di un responsabile nell'Area III e garantire la continuità e la regolarità dei servizi istituzionali, è quella di attribuire, in via urgente, eccezionale e temporanea, un incarico *ad interim* al personale interno e, in particolare, in assenza di Funzionari idonei a ricoprire tale ruolo, ad un soggetto facente parte dell'Area degli Istruttori – avvalendosi della facoltà riconosciuta dall'art. 19, comma 2 del CCNL Funzioni Locali 2019/2021 - con l'impegno di definire – una volta approvato il Bilancio di Previsione e accertata la sussistenza di tutte le condizioni giuridiche per effettuare l'assunzione – la procedura di reclutamento per l'acquisizione, ai sensi dell'art.110, comma 1 del Decreto Legislativo n.265 del 2000, di un Funzionario Tecnico a cui attribuire la responsabilità dell'Area III;
- ai sensi dell'art. 19, comma 3 del CCNL 2019/2021 Funzioni Locali, l'Ente si riserva il potere di revocare anticipatamente l'incarico conferito



COMUNE DI SAN PIER NICETO

Città Metropolitana di Messina

e-mail comunesanpierniceto@comune.sanpierniceto.me.it
P.E.C. comunesanpierniceto@pec.comune.sanpierniceto.me.it

C.A.P. 98045
Partita I.V.A. 00745140830
Codice Fiscale 82001020831

Telefono (090) 9975382
FAX (090) 9975374

VALUTATO il percorso professionale, rilevabile dal fascicolo personale, i titoli di studio, le abilitazioni, i corsi di specializzazione frequentati e la specifica esperienza maturata dal Geometra Antonio Nicola Isgro', dipendente a tempo indeterminato del Comune di San Pier Niceto appartenente all'Area degli Istruttori (ex Cat. C), compatibili con il profilo di Responsabile dell'Area Tecnica Manutentiva – Polizia Municipale dell'Ente;

RITENUTO, al fine di garantire il buon andamento e la continuità dell'azione amministrativa, in caso di assenza, impedimento e incompatibilità del Responsabile dell'Area titolare di posizione organizzativa, di individuare, quali sostituti, il Dott. Caravello Carmelo, Responsabile dell'Area II e il Rag. Micale Natale, Responsabile dell'Area I;

CONSIDERATO che è rimessa al Nucleo di Valutazione, così come previsto dal C.C.N.L. 2019/2021-Comparto Enti Locali, la pesatura delle posizioni di lavoro di elevata qualificazione corrispondenti a ciascuna Area in cui è articolato il l'Ente;

VISTI:

- l'art. 1, lett. h) della L.R. 48/91 e ss.mm.ii. che recepisce l'art. 51 della Legge 142/90;
- la L.R. n. 32/1994 e ss.mm.ii.;
- il D.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- il D.lgs. 30.03.2001 n.165 e ss.mm.ii.;
- il vigente Statuto Comunale;
- il VIGENTE Regolamento Comunale Ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il C.C.N.L. 2019/2021 del 16.11.2022;
- l'O.A.EE.LL. vigente nella Regione Siciliana;

DETERMINA

Le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

- 1) **DI CONFERIRE**, per le ragioni indicate in premessa ed ai sensi dell'art. 107 del D.lgs. 267/2000, al Geometra Isgro' Antonio Nicola, dipendente a tempo indeterminato del Comune di San Pier Niceto appartenente all'Area degli Istruttori, l'incarico di Elevata qualificazione, quale Responsabile dell'Area Tecnica Manutentiva – Polizia Municipale, attribuendo le funzioni, le competenze e la responsabilità gestionale previste dalla legge per il perseguimento dei compiti e degli obiettivi assegnati, e comprendente i seguenti servizi:
 - a) Espropri;
 - b) Cimitero;



COMUNE DI SAN PIER NICETO

Città Metropolitana di Messina

e-mail comunesanpierniceto@comune.sanpierniceto.me.it
P.E.C. comunesanpierniceto@pec.comune.sanpierniceto.me.it

C.A.P. 98045
Partita I.V.A. 00745140830
Codice Fiscale 82001020831

Telefono (090) 9975382
FAX (090) 9975374

- c) Protezione Civile;
 - d) Tecnico;
 - e) Manutentivo;
 - f) Polizia Municipale;
- 2) **DI STABILIRE** che l'incarico viene conferito sino al 30.06.2024, salva la facoltà di procedere alla revoca anticipata ai sensi dell'art. 19, comma 3 del CCNL 2019/2021 Funzioni Locali;
 - 3) **DI NOMINARE** quali sostituti, in caso di assenza impedimento e incompatibilità del Responsabile dell'Area titolare di posizione organizzativa, il Dott. Carmelo Caravello – Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria-Elettorale-Servizi Sociali ed il Rag. Natale Micale Responsabile dell'Area Affari Generali-Demografica-Contenzioso, dipendenti a tempo pieno e indeterminato del Comune di San Pier Niceto;
 - 4) **DI DARE ATTO** che il suddetto Responsabile di Area potrà essere revocato ai sensi del vigente C.C.N.L. 2019/2021;
 - 5) **DI ACQUISIRE** le dichiarazioni di insussistenza delle cause di inconferibilità e incompatibilità, del Responsabile di Area Geom. Isgrò Antonio Nicola e dei sostituti Carmelo Caravello e Natale Micale ai sensi dell'art. 20 del D.lgs. 39/2013 che, ai sensi del comma 4 del citato articolo, costituiscono condizione per l'acquisizione di efficacia dell'incarico;
 - 6) **DI DARE MANDATO** ai Responsabili Area I e Area II e al Segretario comunale di provvedere agli adempimenti conseguenziali;
 - 7) **DI DARE ATTO** che le indennità di risultato saranno corrisposte, nel rispetto di quanto dispone l'art. 15 del C.C.N.L. 21 maggio 2018, a seguito di valutazione annuale ed in conformità a quanto disposto dall'art. 19, comma 4 del CCNL Funzioni Locali 2019/2021, a mente del quale *“il dipendente appartenente all'area degli Istruttori, cui sia stato conferito un incarico di EQ, ai sensi del comma 3, ha diritto alla sola retribuzione di posizione e di risultato previste per l'incarico di EQ nonché, sussistendone i presupposti, anche ai compensi aggiuntivi dell'art. 20 (Compensi aggiuntivi ai titolari di incarichi di EQ), con esclusione di ogni altro compenso o elemento retributivo, ivi compreso quello per mansioni superiori di cui all'art. 8 del CCNL del 14.09.2000”*.
 - 8) **DI ASSEGNARE** al Responsabile dell'Area Tecnica, per l'espletamento dei servizi previsti, il personale individuato nell'allegato prospetto alla Determina Area Tecnica n. 276 del 17/05/2023, che il Geom. Isgrò Nicola, con proprio successivo provvedimento, nell'ambito delle competenze e limiti ad essi attribuiti dalla legge in materia di gestione delle risorse umane, può modificare e/o integrare;
 - 9) **DI DARE ATTO** che, per quanto non previsto dal presente provvedimento si fa riferimento alle norme e condizioni contenute nel D.lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii. e nel vigente CCNL di comparto;



COMUNE DI SAN PIER NICETO

Città Metropolitana di Messina

e-mail comunesanpierniceto@comune.sanpierniceto.me.it
P.E.C. comunesanpierniceto@pec.comune.sanpierniceto.me.it

C.A.P. 98045
Partita I.V.A. 00745140830
Codice Fiscale 82001020831

Telefono (090) 9975382
FAX (090) 9975374

- 10) DI DISPORRE** la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio on-line e sul sito web dell'Ente, nell'apposita sezione "*Amministrazione trasparente*", la notificazione dello stesso all'interessato con invio altresì di copia, per opportuna conoscenza al personale dipendente del Comune e al Segretario Comunale;
- 11) DI NOTIFICARE** copia della presente ai dipendenti interessati e all'ufficio del Personale per l'inserimento nel fascicolo degli stessi;
- 12) DI TRASMETTERE** copia della presente:
- al Nucleo di Valutazione per gli adempimenti consequenziali;
 - Alla Giunta Comunale per opportuna e debita conoscenza
 - Al Presidente del Consiglio Comunale per darne comunicazione al Consiglio comunale.

AVVERTE

che, ai sensi dell'art. 3 comma 4 della legge 07.08.1990 n. 241, avverso la presente determina, in applicazione della legge 6.12.1971 n. 1034, chiunque abbia interesse potrà ricorrere, entro 60 gg. della pubblicazione, per violazione di legge, incompetenza o per eccesso di potere al T.A.R. di Catania, o, entro 120 gg., al Presidente della Regione Siciliana.

San Pier Niceto li 27/03/2024

Il Sindaco

Dott. Domenico M.E. Nastasi

